

## ČLANEK 2/2022

# KAJ PRINAŠATA NOVELI ZAKONA O DAVKU OD DOHODKOV PRAVNIH OSEB (ZDDPO-2S) IN ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU (ZJN-3C)

1. januarja 2022 sta začeli veljati dve pomembni noveli zakonov, ki se navezujeta in vplivata na podjetništvo in gospodarstvo.

To sta:

- novela Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb ZDDPO-2S; dosegljiva [TUKAJ](#)
- novela Zakona o javnem naročanju – ZJN-3C; dosegljiva [TUKAJ](#)

V današnjem članku se bomo poglobili in predstavili pomembne spremembe obeh zakonov.

### ***Novela Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb - ZDDPO-2S***

Novosti, ki jih prinaša novela ZDDPO-2S so naslednje:

- **dodano je novo poglavje o dobrem davčnem upravljanju in obrambnih ukrepih.** Poglavje oziroma člen napotuje na seznam držav, ki jih je potrebno upoštevati, ko se ugotavlja obratno hibridno neskladje, ki je določeno v 67.n členu. Zavezanci so vezani na seznam držav, v katerih je splošna oziroma povprečna nominalna stopnja obdavčitve dobička družb nižja od 12,5 %, pri čemer to niso države članice EU, in minister, pristojen za finance, takšno državo uvrsti na seznam, pri čemer pa na seznamu lahko ni nobene države, ki ga Ministrstvo za finance in FURS objavljata na svojih spletnih straneh in seznam Evropske unije z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati v davčne namene, objavljen v Uradnem listu Evropske unije;
- **spremembe pri rezervacijah,** kjer se od 1. januarja 2022 dalje pri oblikovanju rezervacij prizna odhodek v obračunskem znesku v višini 50 odstotkov, in sicer pri oblikovanju rezervacij za dana jamstva ob prodaji proizvodov ali opravljenih storitev, za reorganizacijo, za pričakovanje izgube iz kočljivih pogodb, za pokojnine, za jubilejne nagrade in za odpravnine ob upokojitvi;
- **novosti so pri odpisu terjatev.** Do sedaj je bil odpis terjatev priznan kot odhodek na podlagi pravnomočnega sklepa sodišča o zaključenem stečajnem postopki ali na podlagi pravnomočnega sklepa o potrditvi prisilne poravnave, v delu, v katerem terjatve niso bile poplačane oziroma niso bile poplačane v celoti. Po novem pa se priznava odpis terjatev kot odhodek za vse priznane terjatve, ki jih je zavezanec prijavil v postopku prisilne poravnave oziroma v stečajnem postopku;

- **viša se odstotek stroškov reprezentance in stroškov nadzornega sveta** oziroma drugega organa, ki opravlja primerljivo funkcijo nadzora in sicer iz dosedanjih 50 odstotkov na 60 odstotkov;
- **pri sredstvih, ki so vzeta v najem**, se po novem uporablja najvišja amortizacijska stopnja, ki ustreza dobi pogodbenega najema sredstva. Najvišjo letno amortizacijsko stopnjo določa peti odstavek 33. člena ZDDPO-2;
- **novost novele je tudi olajšava za določene tipe zaposlenih**. Zavezanec po novem lahko uveljavlja znižanje davčne osnove v višini 45 % plače in največ v višini davčne osnove, če na novo zaposli osebo, ki je mlajša od 29 let, starejša od 55 let ali pri poklicih, za katere na trgu dela primanjkuje iskalcev zaposlitve. Določen je pogoj, da bodoči delavec v obdobju zadnjih 24 mesecev ni bil zaposlen pri tem zavezancu ali pri njegovi povezani osebi;
- **pomembna novost so olajšave za vlaganje v digitalni in zeleni prehod**. Višina olajšave znaša 40 odstotkov, ki predstavlja vlaganja v digitalno preobrazbo in zeleni prehod, in sicer do višine davčne osnove. Vlaganja v digitalni in zeleni prehod sodijo vlaganja v računalništvo v oblaku (cloud), umetno inteligenco (AI), velepodatke, okoljsko prijazne tehnologije, čistejši in cenejši javni iz zasebni transport, razogljičenje energetskega sektorja in v energetske učinkovitost stavb. Olajšava ne bo mogoče uveljavljati za del investiranja, ki je financiran iz sredstev proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti, proračuna Republike Slovenije oziroma proračuna EU, če imajo sredstva naravo nepovratnih sredstev;
- **olajšave so tudi pri izvajanju praktičnega dela v strokovnem izobraževanju**, pri katerih zavezanec, ki sprejme vajenca, dijaka ali študenta po učni pogodbi za izvajanje praktičnega dela v strokovnem izobraževanju, lahko uveljavlja znižanje davčne osnove v višini plačila tej osebi, vendar največ v višini 80% povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji (do sedaj 20 %) za vsak mesec izvajanja praktičnega dela posamezne osebe v strokovnem izobraževanju, vendar največ do višine davčne osnove davčnega obdobja in
- **olajšave za donacije**, ki vključujejo tudi donacije za športne namene, so priznane kot olajšava v višini 1 % (prej 0,3 %) obdavčenega prihodka.

### ***Novela Zakona o javnem naročanju – ZJN-3C***

- **dvig mejnih vrednosti za uporabo zakona na splošnem področju** (kot veljajo že s PKP zakoni namesto 20.000 za blago/storitve na 40.000 in za gradnje iz 40.000 na 80.000);
- **pri mešanih naročilih** iz 25. člena naročnik po novem oddaja enotno javno naročilo in ne več ločeno;
- možnost izvedbe nacionalnega postopka NMV do EU pragov (do 5.350.000 eurov sedaj tudi pri gradnjah);
- **dodane so nove izjeme za katere se ne uporablja Zakon o javnem naročanju**, vendar le do EU pragov. Gre za naročanje hrane, naročanje blaga za nadaljnjo prodajo, za protokolarne namene v smislu promocije RS in za obvezne storitve revidiranja; za te izjeme pa velja, da jih štejemo kot evidenčna naročila, torej poročanje o njih bo obvezno, pri živilih pa bo veljala tudi Uredba o zelenem javnem naročanju;

- **novost je umeščane naročanja storitev pravnega svetovanja** in zastopanja v sistem naročanja;
- **pri institutu neobičajno nizke ponudbe** dopušča diskrecijsko pravico naročniku, da po izvedenih zakonsko predpisanih korakih sam presodi, ali je ponudba zanj ustrezna ali ne. Spreminja pa se tudi določba, ki ureja dopolnjevanje ponudb, pri čemer bo po novem naročnik lahko očitne ali nebitvene napake spregledal, dopolnjevanje pa v primeru meril ne bo več prepovedano;
- **povečanje transparentnosti iz 57. člena ZJN-B.** Naročniki bodo morali po novem objavljati sezname oddanih evidenčnih naročil izključno na portalu javnih naročil (in ne več na lastnih spletnih straneh), enako velja za razpisno dokumentacijo, pri čemer so urejene posamezne izjeme, saj občasno zaradi narave ali velikosti datotek objava na portalu javnih naročil ni mogoča. Na portalu javnih naročil pa se bodo po novem objavljale tudi odločitve o oddaji naročil v primeru izvedbe postopkov s pogajanja brez predhodne objave ali o konkurenčnem postopku s pogajanja, ki se izvaja na podlagi prej neuspešno izvedenega transparentnega postopka;
- **ukinja se presojanje statusa naročnika** skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek in ga je doslej izvajalo ministrstvo, pristojno za javna naročila, ukinja se poročanje o oddanih posamičnih naročilih v okviru izvajanja okvirnega sporazuma, prav tako se ukinja obveznost osebe, ki vodi postopek, da pred oddajo javnega naročila vse osebe, ki so pri tem kakorkoli sodelovale, seznanj, komu se bo naročilo oddalo;
- **na novo je oblikovana določba za primer morebitnega nedelovanja sistema za e-oddajo ponudb.** Kljub morebitnim tehničnim težavam sistema težave ne bodo ogrozile enakopravne obravnave ponudnikov niti izvedbe postopka javnega naročanja. V primeru izpolnjenih vseh predpostavk v primeru nedelovanja sistema (sistem ne deluje zadnje uro pred odpiranjem, ponudbe ni bilo mogoče oddati, ponudnik o tem seznanj naročnik, upravitelj sistema nedelovanje potrdi, ponudbe se niso odprle) naročnik podaljšal rok za oddajo ponudb za 2 oziroma za 5 delovnih dni, odvisno od vrste postopka;
- **pri pregledu in ocenjevanju ponudb** ter načinu oddaje javnega naročila je določen novi prožnejši način dopuščanja popravkov oz. dopolnjevanja ponudb. Naročnik lahko po novem očitne ali nebitvene napake tudi spregleda. Določeno je tudi kdaj ponudnik ne dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV;
- **urejen način dokazovanja nekaznovanosti** (dopuščen 7 mesečni starostni razpon potrdil), s čimer se razbremenjuje ponudnike;
- **jasen zapis, da je presoja o sprejemu neobičajno nizke ponudbe predvsem diskrecija naročnika** in
- **razširjen nabor prekrškov, kjer se določata dva nova prekrška**, in sicer se za prekršek šteje ravnanje, ko naročnik odločitve o oddaji javnega naročila ne objavi na portalu javnih naročil in če naročnik poleg cene ne uporabi drugega merila, kadar zakon ceno kot edino merilo prepoveduje. Novost je tudi prekršek na ponudnikovi strani, če izvajalec v času izvajanja pogodbe (gradnja in storitev) naročnika ne bo obvestil o morebitnih menjavah podizvajalcev oziroma o vsakršnih spremembah v zvezi z njimi.

W: <https://www.spotpomurje.si>



<https://www.facebook.com/SPOTPomurje/>

Vir:

- novela Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb ZDDPO-2S;  
<https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-3354/zakon-o-spremembah-in-dopolnitvah-zakona-o-davku-od-dohodkov-pravnih-oseb-zddpo-2s>
- novela Zakona o javnem naročanju – ZJN-3C  
<https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-2575?sop=2021-01-2575>.
- GZS: Začetek veljave novele Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb - ZDDPO-2S in novele Zakona o javnem naročanju - ZJN-3C, 14.1.2022
- OZS: Kaj prinaša sprememba Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb?  
<https://www.ozs.si/novice/kaj-prinasa-sprememba-zakona-o-davku-od-dohodkov-pravnih-oseb-61829f9c2114e05ac44e9b9e>; 3.11.2021
- GOV.SI: S 1. januarjem 2022 začetek uporabe novele Zakona o javnem naročanju (ZJN-3);  
<https://www.gov.si/novice/2022-01-03-s-1-januarjem-2022-zacetek-uporabe-novele-zakona-o-javnem-narocanju-zjn-3/>; 3.1.2022

Pripravil:

Roman Wolf, svetovalec

21.01.2022

SPOT svetovanje Pomurje (Pomurska gospodarska zbornica)

Projekt je sofinanciran s pomočjo Evropskega sklada za regionalni razvoj, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo ter SPIRIT Slovenija, javna agencija